

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ב בשבט התשע"ח
28/01/18
סימוכין: 260041

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 28/01/18

משתתפים:

מר יובל רו, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אילנה בר תקווה, סגנית חשבונאי ראשי, חברת ועדה
עו"ד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית, חברת ועדה, יועצת משפטית

מוזמנים:

מר אימן סייף, ראש הרשות לפיתוח כלכלי של המיעוטים
מר ירון שטיינברג, סגן חשב המשרד לשויון חברתי

הנושא: המשרד לשוויון חברתי

החלטת ועדת המכרזים מיום 03/09/17
נתקבל בוועדת הפטור ביום 25/12/17
השלמות 14/01/18

בקשה מס': 609574

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם ג'וינט ישראל (להלן – הג'וינט), לצורך מיון, הכשרה וליווי של רכזי פיתוח כלכלי ברשויות המקומיות הערביות לשם פיתוח הכלכלי לתקופה שמיום 28/01/18 ועד ליום 31/12/21 ועוד שתי אופציות בנות שנה כל אחת, לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

20,000,000 כולל מע"מ (חלקו של המשרד: 10 מלש"ח כולל מע"מ)

היקף ההתקשרות המאושר:

19,001,886 ₪ כולל מע"מ (חלקו של המשרד: 9,500,933 ₪ כולל מע"מ)

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם ג'וינט ישראל, לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 28/01/18 ועד ליום 31/12/20 ועוד שתי אופציות בנות שנה כל אחת, בכפוף לפעולה בהתאם לתקנה 3(18)(ב).

באחריות המשרד לבחון חשש ליצירת יחסי עובד מעביד, בין המדינה ובין הרכזים ברשויות המקומיות.
על הבקרה להתבצע על ידי המשרד או מי מטעמו ולא על ידי הג'וינט.

הערות ונימוקים:

רקע לבקשה:

1. הרשות לפיתוח כלכלי במגזר המיעוטים (להלן – הרשות), מופקדת לפי החלטת ממשלה מס' 1204 ("הקמת רשות לפיתוח כלכלי במגזר המיעוטים") על אינטגרציה, חשיבה ומעקב בעניין פעילות ממשלתית לקידום כלכלי של מגזר המיעוטים.
2. הרשות אחראית לנהל ולרכז שתי תכניות חומש מרכזיות (להלן – תכניות החומש) שקיבלה הממשלה (מס' 922 מיום 30.12.15 שעניינה, "פעילות הממשלה לפיתוח כלכלי באוכלוסיית המיעוטים בשנים 2016-2020", והחלטה 1480 מיום 02.06.16 שעניינה "תכנית ממשלתית להעצמה ולחיזוק כלכלי-חברתי של היישובים הבדואים בצפון לשנים 2016-2020", בהתאמה). מטרת תכניות אלו היא להביא לפיתוח רשויות מקומיות הנכללות בתכניות הללו.
3. היחידה המקצועית ברשות מציינת כי רשויות מקומיות רבות מאופיינות ביכולות נמוכות להעמיד תשומות וכוח אדם, ובשל כך מתקשות לקדם וליזום פעולות למימוש המשאבים העומדים לרשותן במסגרת תכניות החומש.

מטרת ההתקשרות:

שיפור המימוש המשאבים העומדים לרשות הרשויות המקומיות.

ההתקשרות:

1. לצורך מימוש מטרה זו, גיבשה הרשות תכנית פיתוח כלכלי, באמצעות רכזי פיתוח כלכלי (להלן – הרכזים) שיועסקו על ידי הרשויות המקומיות ויפעלו להוצאה אל הפועל של התכניות.
2. התכנית תפעל בכ-44 רשויות מקומיות שלא נכללות בתכניות ספציפיות שבאחריות משרדים אחרים ושאין מצליחות לבצע את תכניות החומש.

5. מטרת ההתקשרות המבוקשת עם מכון אלכא למנהיגות וממשל בג'וינט הינה מיון, הכשרה, ליווי הרכזים לתקופה של שלוש שנים ויצירת רשת רכזי פיתוח ברשויות הערביות. הובהר על ידי המוזמנים כי המכון אינו אישיות משפטית נפרדת, והוא חלק מן הג'וינט.
6. שלב ההכשרה יעשה בשני שלבים:
 - 6.1. קורס רכזי פיתוח שלב א' – הכשרה בסיסית בת יום אחד לאלו שעברו את שלב המיונים. בוגרי הקורס יוכלו להתמודד במכרזים לתפקיד רכז פיתוח כלכלי ברשויות המקומיות השונות.
 - 6.2. קורס רכזי פיתוח שלב ב' – הכשרה מקצועית ומקיפה עם תחילת עבודת הרכזים ברשות המקומית.
7. במסגרת המיזם המשותף יועסקו מנהל מיזם, מנהלי תכניות שיכשירו וילוו את הרכזים, רכז מיונים והכשרות ועוזר אדמיניסטרטיבי היקף שנע בין חצי משרה למשרה מלאה, שיועסקו ע"י הג'וינט.
8. לשאלות הרפרנטורה מדוע להתקשר עם הג'וינט בפטור ממכרז ולא לצאת להליך מכרזי השיב המשרד כך:
 - 8.1. תכניות החומש עתידות להסתיים בשנת 2020. הליך RFI לחיפוש אחר ספקים אחרים יימשך זמן רב, כך שיוותר לרשויות זמן מועט מדי לנצל את המשאבים מתכניות החומש.
 - 8.2. הג'וינט מוכן לשאת בעלות של מחצית מהמיזם, והמשרד סבור כי אין לצפות להשקעה כספית דומה מגורמים אחרים הן במגזר הציבורי והן במגזר הפרטי.
 - 8.3. הג'וינט פיתח תכניות בשיתוף עם משרדי ממשלה ורשויות מקומיות, והצליח להביא לשולחן אחד משרדי ממשלה, רשויות מקומיות וגורמים רלוונטיים אחרים. לכן, הג'וינט הינו שותף טבעי למהלך זה.

בסורות:

9. בבקשה נכתב כי הג'וינט יתקשר בכפוף לתקנות חוק חובת המכרזים, עם חברה חיצונית שתערוך מחקר מלווה, אולם ועדת הפטור מנתה שהמשרד הוא שיערוך את הבקרה. עקב כך, סכום ההתקשרות המאושר נמוך מההיקף המבוקש. בנוסף, משך ההתקשרות המאושר הינו 5 שנים, ולא 6 שנים, מפני שהמשרד תכנן שהשנה הרביעית תשמש למחקר (יצוין שאף שתכנית החומש מסתיימת ב-2020, ביקש המשרד לאשר לו אופציות מתוך תקווה כי יהיה המשך כלשהו לתכנית. על ועדת המכרזים, בעת שתבחן אם לממש את האופציה, לתת דעתה על כך ועל הימצאות מקור תקציבי. מכל מקום, ועדת הפטור כללה בהתקשרות הראשונה רק את התקופה שעד לשנת 2020, והתקופה שלאחריה תהיה באופציות).
10. הפרויקט ינוהל על ידי ועדת ההיגוי משותפת של המשרד והג'וינט, והיא תאשר את התכנים המקצועיים במסגרת הפרויקט.

המלצה:

- 10.1. מר רותם ברמלי רפרנט חטיבת ביטחון ומנהל ממליץ לאשר את הבקשה וכמו כן ממליץ להנחות את המשרד להתקשר עם חברת בקרה חיצונית ובלתי תלויה.

עו"ד אפרת נחלון

רו"ח אילנה בר
תקווה

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את המשך ההתקשרות בפטור ממכרז, לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

31/1/2018
תאריך